



Управление ветеринарии Кузбасса

ПРИКАЗ

**Об утверждении доклада о правоприменительной
практике контрольно-надзорной деятельности
Управления ветеринарии Кузбасса за 2021 год**

Кемерово

от 30.03.2022

№ 23

В соответствии с пунктом 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 6.3 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кемеровской области – Кузбасса, утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 23.12.2021 № 774

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Кузбасса за 2021 год.
2. Консультанту-юристу организационно-правового отдела Управления ветеринарии Кузбасса Иличкиной Т.С. разместить настоящий приказ на официальном сайте Управления ветеринарии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 апреля 2022 года.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Управления ветеринарии Кузбасса Г.В. Бочкарева.

Начальник Управления
ветеринарии Кузбасса

С.Г. Лысенко

Иличкина Т.С.

УТВЕРЖДЕНО
приказом Управления ветеринарии
Кузбасса от 30 марта 2022 г. № 23

ДОКЛАД
о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности
Управления ветеринарии Кузбасса за 2021 год

Настоящий обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления ветеринарии Кузбасса (далее – Управление ветеринарии) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в соответствии с Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7.

С 01.01.2021 Федеральный закон № 294-ФЗ утратил свою силу в связи с вступлением в силу Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Управление ветеринарии на основании статьи 19 Федерального закона от 28.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном отношении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498) в рамках полномочий с 01.01.2020 года осуществляет государственный надзор за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства в области обращения с домашними животными и животными без владельцев.

Всего на территории Кемеровской области – Кузбасса в Реестре поднадзорных субъектов на 01.01.2021 года учтено 18 подконтрольных государственному надзору субъектов, к которым относятся индивидуальные предприниматели и юридические лица, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по отлову, транспортировке, содержанию животных без владельцев.

Управлением ветеринарии в ходе осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Кемеровской области – Кузбасса в 2021 году проведено 7 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, из них: 4 – плановые

проверки (I полугодие – 0, II полугодие – 4), 3 – внеплановых проверки (I полугодие – 0, II полугодие – 3).

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не выявлено.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2021 году проводились путем рассмотрения поступивших обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации.

Оформлено 6 мотивированных представлений с информацией о выявленных нарушениях в области обращения с животными для организации внеплановых проверок юридических лиц. Прокуратурой Кемеровской области - Кузбасса при рассмотрении заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в отношении подконтрольных субъектов, оформленных на основании фактов, указанных в мотивированных представлениях, согласована 1 проверка.

В 2021 году в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, надзорные мероприятия не проводились.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки, в случае выявления в результате проверки нарушений обязательных требований составляет и подписывает предписание об устранении нарушений обязательных требований, в котором содержится перечень требований об устранении нарушений, отмеченных в акте проверки, и сроки его исполнения.

В отчетном периоде Управлением ветеринарии проведены 2 внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, 1 из которых выполнено.

Результаты проведения внеплановой проверки в отношении одного юридического лица оспаривалось в суде. Производство по делу об административном правонарушении в части невыполнения предписания прекратить в виду истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

Типичные нарушения

При проведении плановых и внеплановых проверок юридических лиц выявлены нарушения обязательных требований постановления

Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 11.02.2020 № 56 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них»:

отсутствие при входе в приют информации о порядке посещения приютов добровольцами (волонтерами), владельцами животных в целях поиска потерявшихся животных, иными посетителями, а также приема гуманитарной помощи;

отсутствие блока карантина для животных;

не соблюдение условий по размещению животных без владельцев в соответствии с Порядком организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания в них;

несоответствие автотранспортного средства для транспортировки животных без владельцев соответствующее действующему законодательству;

отсутствие видеозаписи процесса отлова животных без владельцев и процесса возврата животных к месту обитания в соответствии.

Прочие мероприятия

№ п/п	Наименование мероприятия	Количество
1	Рассмотрено и направлено ответов на обращения граждан	533
2	Участие в совместных проверках с прокуратурой	2
3	Рассмотрено обращений в информационной системе «Инцидент»	66
4	Направлено информации в администрации муниципальных образований для размещения на официальных сайтах	8
5	Участие в заседании администраций муниципальных образований	5
6	Проверка муниципальных контрактов по осуществлению деятельности с животными без владельцев на предмет соответствия действующему законодательству в области обращения с животными	51

РУКОВОДСТВО

по соблюдению обязательных требований в области обращения с животными в 2021 году

Понятие государственного надзора в области обращения с животными

Согласно Федеральному закону от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» государственный надзор в области обращения с животными переименован в региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

Региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными (далее – государственный контроль (надзор)) осуществляется федеральными органами исполнительной власти,

уполномоченными на осуществление федерального государственного ветеринарного надзора, федерального государственного экологического надзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации переданы полномочия на осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее - органы государственного надзора).

Под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченного исполнительного органа государственной власти Российской Федерации (далее – уполномоченный орган), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями или иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта (далее - обязательные требования) посредством организации и проведения проверочных мероприятий, рейдовых осмотров в отношении указанных лиц и принятия в соответствии с действующим законодательством мер административного воздействия по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

В 2021 году Управление ветеринарии согласно постановления Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 07.05.2020 № 268 «Об утверждении Порядка организации и осуществления исполнительным органом государственной власти Кемеровской области - Кузбасса государственного надзора в области обращения с животными» являлось уполномоченным исполнительным органом государственной власти Кемеровской области Кузбасса по государственному надзору в области обращения с животными на территории Кемеровской области – Кузбасса за соблюдением требований, установленных постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 11.02.2020 № 56 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них»; постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 11.02.2020 № 58 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев».

Основной целью Управления ветеринарии в области обращения с животными является:

защита животных от жестокого обращения, запрещение пропаганды жестокого обращения с животными и контроль за гуманным отношением к животным без владельцев;

защита животных и населения от инфекционных болезней животных особо опасных и общих, в том числе для человека.

Поднадзорные субъекты и объекты

Мероприятия по государственному контролю (надзору) на территории Кемеровской области – Кузбассу проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих:

отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и передачу в приюты для животных;

содержание животных без владельцев в приютах для животных;

возврат потерявшихся животных без владельцев, а также поиск новых владельцев поступившим в приют животным без владельцев;

возврат на прежние места обитания вакцинированных, маркированных (меченных), стерилизованных животных, не проявляющих немотивированной агрессивности;

ведение учёта животных без владельцев, отловленных и транспортированных в приюты, а также возвращенных на прежние места обитания, хранение учетных сведений и видеозаписей процесса отлова животных без владельцев и возврата их к месту прежнего обитания;

размещение в приютах и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

К поднадзорным объектам, используемым поднадзорными индивидуальными предпринимателями, и юридических лиц при осуществлении мероприятий в области обращения с животными являются:

приюты для животных (помещения, здания, земельные участки, используемые для содержания животных без владельцев);

транспортные средства, используемые для транспортировки отловленных животных без владельцев.

Поднадзорные субъекты должны осознавать всю ответственность за последствия своей деятельности, если она осуществляется с нарушениями законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными.

Меры профилактики нарушения

В целях профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными Управление ветеринарии Кузбасса:

доводит до сведения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информацию о соблюдении требований действующего законодательства в области обращения с животными на территории Кемеровской области – Кузбасса округом путём размещения на официальном сайте нормативных правовых актов в области обращения с животными;

консультирует и разъясняет требования законодательства в области обращения с животными в ходе проведения проверок, обследований поднадзорных объектов;

распространяет информационные листовки, размещает в средствах массовой информации (газеты, журналы, буклеты) о недопущении нарушений в области обращения с животными, о мерах профилактики инфекционных заболеваний животных, в том числе особо опасных и общих для человека и животных;

размещает информационные листовки, памятки, статьи с информацией о требованиях к содержанию животных, гуманном отношении к животным и запрете пропаганды жестокого обращения с животными;

проводит публичные обсуждения правоприменительной практики с приведением наглядных примеров с фотоматериалами (презентация) и размещением на официальном сайте.

В 2021 году в рамках региональных полномочий приняты нормативные правовые акты, которыми руководствуется Управление ветеринарии:

1. Постановление Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 23.12.2021 № 774 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Кемеровской области – Кузбасса»;

2. Приказ Управления ветеринарии Кузбасса от 30.12.2021 № 221 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Кемеровской области - Кузбасса».